

TỜ TRÌNH
Dự thảo Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến
trên địa bàn tỉnh An Giang

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

a) Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015.

b) Căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định:

“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”

c) Tại điểm h khoản 1 Điều 80 của Luật Chăn nuôi năm 2018 quy định:

“Điều 80. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp

1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây:

h) Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi, quyết định vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi.”

d) Căn cứ Điều 64 của Luật Chăn nuôi năm 2018 quy định:

“Điều 64. Quản lý nuôi chim yến

1. Dẫn dụ chim yến là việc sử dụng các biện pháp kỹ thuật để thu hút chim yến về làm tổ trong nhà yến.

2. Hoạt động nuôi chim yến bao gồm dẫn dụ, ấp nở, gây nuôi chim yến và khai thác tổ yến.

3. Tổ chức, cá nhân có hoạt động nuôi chim yến trong vùng nuôi chim yến phải bảo đảm môi trường, tiếng ồn, phòng ngừa dịch bệnh và an toàn thực phẩm

theo quy định của pháp luật.

4. Chính phủ quy định chi tiết Điều này.”

đ) Tại điểm a, b khoản 1 Điều 25 của Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi quy định:

“Điều 25. Quản lý nuôi chim yến

1. Quy định về vùng nuôi chim yến:

a) Vùng nuôi chim yến do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định;

b) Vùng nuôi chim yến phải bảo đảm phù hợp tập tính hoạt động của chim yến, phù hợp điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương và không gây ảnh hưởng đến đời sống của cư dân tại khu vực nuôi chim yến.”

- Báo cáo số 76/BC-HĐND ngày 03 tháng 07 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang Kết quả giám sát trước kỳ họp giữa năm 2023 của Ban Kinh tế - ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh:

“Rà soát quy định của Luật Chăn nuôi và các văn bản pháp luật khác có liên quan, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND đúng quy định”

e) Căn cứ Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang.

2. Cơ sở thực tiễn

a) Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân thông qua và ban hành Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2021 quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang; sau thời gian triển khai thực hiện, Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND đã thực sự đi vào đời sống, góp phần nâng cao nhận thức của các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh, thúc đẩy phát triển hoạt động nuôi chim yến nói riêng và nền kinh tế của tỉnh nói chung. Bên cạnh những kết quả đã đạt được, Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND còn các hạn chế như sau:

- Tại khoản 3 Điều 1 của Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND đã quy định rất chi tiết khu vực không được nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh, việc này rất thuận tiện trong quá trình triển khai thực hiện, tuy nhiên các khu vực hành chính của tỉnh An Giang đã được Quốc hội ban hành các Nghị quyết nâng cấp lên đô thị, như: Nghị quyết số 1107/NQ-UBTVQH14 ngày 09 tháng 12 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc thành lập thị trấn Vĩnh Thạnh Trung thuộc huyện Châu Phú, thị trấn Cô Tô thuộc huyện Tri Tôn và thị trấn Vĩnh Bình thuộc huyện Châu Thành, tỉnh An Giang; Nghị quyết số 721/NQ-UBTVQH15 ngày 13 tháng 02 năm 2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc thành lập thị xã Tịnh Biên,

các phường thuộc thị xã Tịnh Biên, thị trấn Đa Phước thuộc huyện An Phú và thị trấn Hội An thuộc huyện Chợ Mới, tỉnh An Giang; Nghị quyết số 47/NQ-HĐND ngày 30 tháng 09 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc nhập phường Đông Xuyên vào phường Mỹ Xuyên, lấy tên là phường Mỹ Xuyên thuộc thành phố Long Xuyên. Do đó nội dung quy định tại khoản 3 Điều 1 của Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND phát sinh bất cập khi địa giới hành chính của các địa phương có thay đổi.

- Tại khoản 5 Điều 1 của Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND đã quy định: “5. Các cơ sở nuôi chim yến đã hoạt động trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành nhưng không đáp ứng quy định tại khoản 3 Điều này được giữ nguyên hiện trạng; không được coi nới, mở rộng, sử dụng loa phóng phát âm thanh và ngừng hoạt động từ ngày 01 tháng 01 năm 2025. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Đề án sắp xếp cho phù hợp.”. Tuy nhiên, theo ý kiến của Cục Chăn nuôi thuộc Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Công văn số 347/CN-GVN ngày 16 tháng 05 năm 2023 về việc thực hiện quản lý nhà nuôi chim yến và Công văn số 474/CN-GVN ngày 17 tháng 05 năm 2024 về việc hướng dẫn kỹ thuật cơ bản về nuôi chim yến; theo đó Cục Chăn nuôi đã khẳng định hoạt động nuôi chim yến có tính chất sinh học đặc thù, phụ thuộc nhiều vào môi trường sống tự nhiên của loài chim yến, con người khó có thể tác động cơ học để di chuyển chim yến như những loại vật nuôi thông thường. Trên cơ sở đó, Điều 64 của Luật Chăn nuôi năm 2018 đã giao Chính phủ quy định chi tiết về công tác quản lý nuôi chim yến. Do vậy, nhà yến không phải tuân theo quy định tại khoản 2 Điều 83 của Luật Chăn nuôi năm 2018 mà được phép tuân theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 25 của Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2020 hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi “a) Nhà yến,... Trường hợp nhà yến đã hoạt động trước ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành nhưng không đáp ứng quy định tại điểm a khoản 1 Điều này thì phải giữ nguyên trạng, không được coi nới;”.

b) Từ các lý do trên, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang và Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang là rất cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

- Đáp ứng theo quy định của văn bản cấp trên đã được Trung ương ban hành có hiệu lực, đồng thời phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

- Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

- Quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang.
- Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang.

2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với tổ chức và cá nhân có liên quan đến hoạt động nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Thực hiện Công văn số 178/HĐND-TT ngày 23/09/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc cho ý kiến đối với Tờ trình số 841/TTr-UBND ngày 30/8/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

2. Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Công văn số 5046/VPUBND-KTN ngày 26/9/2024 về việc chủ trương đề nghị xây dựng Nghị quyết HĐND tỉnh; theo đó Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã xây dựng nội dung dự thảo Nghị quyết và đã lấy ý kiến góp ý từ các Sở, ban ngành tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các đơn vị có liên quan theo các văn bản:

a) Công văn số 2322/SNNPTNT-CCCNTY ngày 25/9/2024 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc góp ý dự thảo Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang.

b) Công văn số 2324/SNNPTNT-CCCNTY ngày 25/9/2024 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc đăng lấy ý kiến dự thảo Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang trên cổng thông tin điện tử tỉnh.

3. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 327/BC-STP ngày 17 tháng 10 năm 2024 Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang, theo đó Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có Báo cáo số 354/BC-SNNPTNT ngày 18 tháng 10 năm 2024 về Kết quả tiếp thu, giải trình kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang.

4. Ngày 04 tháng 11 năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức cuộc họp Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và đã thông qua dự thảo Tờ trình UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang; Ban cán sự đảng UBND tỉnh tổ chức cuộc họp ngày 04 tháng 11 năm 2024 thông qua dự thảo Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh. Trên cơ sở góp ý tại cuộc họp, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tiếp thu và điều chỉnh nội dung dự thảo Nghị quyết quy định vùng

nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh. Sau đó, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã lấy ý kiến của Sở Tư pháp tại Công văn số 2771/SNNPTNT-CCCNTY ngày 06 tháng 11 năm 2024. Kết quả, Sở Tư pháp đã thống nhất tại Công văn số 1897/STP-XDKT&TDTHPL ngày 07 tháng 11 năm 2024 về việc ý kiến điều chỉnh dự thảo Nghị quyết quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết, gồm có 05 Điều, cụ thể:

a) Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

- Khoản 1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang.

- Khoản 2. Đối tượng áp dụng: Cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức, cá nhân và các đơn vị có liên quan đến hoạt động nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang.

- Khoản 3. Giải thích từ ngữ “*Khu dân cư*”, cụ thể:

Khu dân cư theo Nghị quyết này bao gồm: Khu vực được cấp có thẩm quyền cấp phép xây dựng (hoặc miễn giấy phép xây dựng) hạ tầng kỹ thuật khu dân cư; khu di tích lịch sử - văn hóa, khu danh lam thắng cảnh, khu du lịch, cơ sở tôn giáo, trường học, bệnh viện, trung tâm y tế, chợ, trụ sở làm việc của cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị; khu công nghiệp, cụm công nghiệp hiện hữu, quy hoạch đất khu công nghiệp; khu đất quốc phòng, an ninh hiện hữu và quy hoạch đất quốc phòng, an ninh đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt

b) Điều 2. Quy định vùng nuôi chim yến

- Khoản 1. Quy định vùng không được nuôi chim yến.

- Khoản 2. Quy định vùng nuôi chim yến.

c) Điều 3. Quy định chuyển tiếp:

Quy định chuyển tiếp đối với các tổ chức, cá nhân có nhà yến đã hoạt động trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành, cụ thể:

- Khoản 1. Quy định nhà yến đã hoạt động trước ngày 18 tháng 12 năm 2021, thuộc vùng không được nuôi chim yến của Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang;

- Khoản 2. Quy định nhà yến đã hoạt động từ ngày 18 tháng 12 năm 2021 đến ngày... tháng.....năm.... (trước ngày có hiệu lực của Nghị quyết này), thuộc vùng được nuôi chim yến của Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND nhưng thuộc vùng không được nuôi chim yến tại khoản 1 Điều 2 của Nghị quyết này.

d) Điều 4. Tổ chức thực hiện:

Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị

quyết theo quy định pháp luật.

đ) Điều 5. Điều khoản thi hành:

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang Khóa Kỳ họp thứ thông qua ngày.....tháng.....năm 2024, có hiệu lực thi hành từ ngày tháng năm 2024 và thay thế Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Đính kèm Dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh An Giang).

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT.TU, TT.HĐND tỉnh;
- CT và các PCT UBND tỉnh;
- Sở: NNPTNT, XD, TNMT, TP, VHTTDL;
- Lãnh đạo VPUBND tỉnh;
- Phòng: KTN, TH, HCTC;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Thị Minh Thúy